



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Legii nr.73/1993 privind înființarea, organizarea și
funcționarea Consiliului Legislativ**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.73/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx202 din 26.04.2010,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerare a următoarelor observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.73/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată, în sensul obligativității Consiliului Legislativ de a examina conformitatea legislației cu dispozițiile și principiile Convenției Europene a Drepturilor Omului, cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și cu dispozițiile tratatelor și pactelor privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte.

În acest sens, se propune înființarea în cadrul Consiliului Legislativ a unui Departament special care să analizeze aceste aspecte, care ar urma să înceapă a funcționa de la 1 ianuarie 2011.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.79 alin.(2) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Semnalăm că, recent, Consiliul Legislativ a avizat cu Avizul nr.317/29.03.2010 o propunere legislativă având același inițiator, prin care se dorea modificarea și completarea Legii nr.24/2000 privind

normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, în sensul menționării *expresis verbis* în textul legii a obligativității racordării și raportării actelor normative interne la prevederile și principiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și la jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

3. Cu privire la soluțiile legislative propuse, semnalăm următoarele:

a) Conform prevederilor art.11 alin.(2) din Constituție, „Tratatele ratificate de Parlament, potrivit legii, fac parte din dreptul intern”. Astfel, deoarece Convenția Europeană a Drepturilor Omului și protocoalele la aceasta au fost ratificate prin Legea nr.30/1994, ele fac parte din dreptul intern, **fiind deci necesar a se ține cont de prevederile lor la toate proiectele de acte normative care au tangență cu acest domeniu.**

În aceste condiții, în situația în care se va prevedea în mod expres că este necesar ca la elaborarea proiectelor de acte normative să se țină cont de dispozițiile Convenției Europene a Drepturilor Omului și de protocoalele la aceasta, se va crea o dublă reglementare cu norma din Legea nr.73/1993, republicată, care prevede expres obligația Consiliului Legislativ de a analiza proiectele ce-i sunt transmise spre avizare în raport cu întreaga legislație aplicabilă.

b) Jurisprudența unei instanțe, indiferent că face parte din sistemul intern, sau este vorba de o instanță internațională, nu poate fi izvor de drept pentru legislația internă, ea putând fi însă analizată în activitatea de documentare necesară pentru fundamentarea proiectelor de acte normative, demers pe care Consiliul Legislativ, în activitatea de avizare, îl verifică și în prezent.

c) Hotărârile Curții Europene a Drepturilor Omului, indiferent de caracterul lor, de admitere sau de respingere, nu implică în mod corelativ, în toate situațiile, necesitatea modificării sau completării unor acte normative sau dispoziții din acestea.

d) Potrivit art.20 alin.(2) din Legea fundamentală se precizează că *„Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului la care România este parte și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile”.*

Deci, reglementările internaționale referitoare la drepturile fundamentale ale omului prevalează față de actele interne, cu excepția cazului în care în legislația internă sunt dispoziții mai favorabile decât cele din cuprinsul pactelor sau tratatelor la care România este parte, astfel încât norma propusă la art.2 lit.e¹) este superfluă.

4. Sub rezerva celor de mai sus, formulăm următoarele observații și propuneri de redactare și de tehnică legislativă:

a) Având în vedere că proiectul este structurat în două articole, este necesară înlocuirea expresiei „Articol unic” cu expresia „Art.I”. La **partea introductivă a art.I**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea textului, astfel:

„Art.I. - Legea nr.73/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.122 din 29 noiembrie 2004, se modifică și se completează după cum urmează:”

b) Potrivit uzanțelor normative, partea dispozitivă a **pct.1 și 2** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 2 alineatul (1), după litera e) se introduce o nouă literă, lit.e¹), cu următorul cuprins:

„e¹).se va reda textul propus pentru această literă...”



„2. La articolul 3 **alineatul (3)**, după litera a) se introduce o nouă literă, lit.a¹), cu următorul cuprins:

„a¹).se va reda textul propus pentru această literă...”

c) În partea dispozitivă a **pct.3**, pentru unitate în redactare, cifra „3” trebuie încadrată între paranteze, urmând ca din debutul textului propus să fie eliminată abrevierea „Art.8.- ”, deoarece nu se modifică întregul articol.

d) Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **art.II** trebuie reformulat, astfel:

„Art.II. - Prevederile referitoare la Departamentul pentru armonizarea legislației cu dispozițiile Convenției Europene a Drepturilor Omului, cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, precum și cu dispozițiile tratatelor și pactelor privitoare la drepturile omului la care România este parte, din cuprinsul art.8 alin.(3) din Legea nr.73/1993 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1.122 din 23 noiembrie 2004, cu modificările și completările aduse prin prezenta lege, intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2011”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București
Nr. 573/7.05.2010

L. nr. 73/1993

M. Of. nr. 260/5 nov. 1993

Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ

(Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Legislativ - M. Of. Nr. 43/29 febr. 1996; republicat în M. Of.nr. 193/8 mar. 2005)

- 1 modificări prin L. nr. 509/2004 M. Of. nr. 1122/29 nov. 2004 *modifică art. 2 alin. (1) lit.f), g) și h), art.3 alin. (3) lit. a) și b), art.6 alin. (3) și (4), art.8 alin. (1) lit.c), art.8 alin. (2), art.9, art.11 alin. (2), art.16 alin. (1), art.20, art.21; introduce lit. f_1) și i) la art.2 alin. (1), art.4_1, art.5_1, alin. (1_1) la art. 15, art.16_1, art.18_1, art.20_1; abrogă art.3 alin. (4), art. 22 alin. (3), art.23*
- Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ
- 2 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 1122/29 nov. 2004
- Lege pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ